



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ИВАНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КРАСНОАРМЕЙСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

23.10.2020 г.

№ 117

станция Ивановская

**Об утверждении муниципальной программы
Ивановского сельского поселения Красноармейского района «Местное
самоуправление и содействие развитию гражданского общества»**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Ивановского сельского поселения Красноармейского района от 16 июня 2020 года № 69 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ивановского сельского поселения Красноармейского района», **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить муниципальную программу Ивановского сельского поселения Красноармейского района «Местное самоуправление и содействие развитию гражданского общества» (прилагается).
2. Обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Ивановского сельского поселения Красноармейского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".
3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы Ивановского сельского поселения Красноармейского района И. Н. Артюха.
4. Постановление вступает в силу с 1 января 2021 года, но не ранее вступления в силу решения о бюджете Ивановского сельского поселения Красноармейского района о местном бюджете на 2021 год.

Глава
Ивановского сельского поселения
Красноармейского района

А. А. Помеляйко

Приложение

Утверждена
постановлением
администрации Ивановского
сельского поселения
Красноармейского района
от 23.10.2010 № 117

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
Ивановского сельского поселения Красноармейского района
«Местного самоуправления и содействие развитию гражданского
общества»**

**ПАСПОРТ
муниципальной программы Ивановского сельского поселения
Красноармейского района
«Местного самоуправления и содействие развитию гражданского общества»**

Координатор муниципальной программы	-	начальник финансового отдела, главный бухгалтер администрации Ивановского сельского поселения Красноармейского района Н. В. Белик
Подпрограммы муниципальной программы	-	не предусмотрены
Исполнители мероприятий муниципальной программы	-	Администрация Ивановского сельского поселения Красноармейского района, МКУ «Ивановская административно-хозяйственная служба»
Цели муниципальной программы	-	Повышение эффективности муниципального управления и качества муниципальных услуг, оказываемых населению администрацией поселения;
Задачи муниципальной программы	-	повышение доверия населения к муниципальной власти формирование комфортных условий профессиональной деятельности муниципальных служащих и работников подведомственных муниципальных учреждений; повышение доступности информации о местном бюджете обществу; реализация разнообразных форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления
Перечень целевых показателей муниципальной программы	-	Процент исполнения местного бюджета поселения; доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ; итоговая оценка качества финансового менеджмента; открытости местного бюджета; количество учреждений, обеспеченных хозяйственным обслуживанием; площадь общественных территорий, обеспеченных хозяйственным обслуживанием; объем средств, направленных на поощрение руководителей ТОС;

Сроки (этапы) реализации муниципальной программы	объем финансовой поддержки инициатив населения 2021-2025 годы этапы не предусмотрены
Объемы финансирования муниципальной программы	Всего 51 107,6 тыс. рублей, в том числе: 2021 год – 9 694, тыс. руб., 2022 год – 10 058,8 тыс. руб., 2023 год – 10 290,8 тыс. руб., 2024 год – 10 532,0 тыс. руб., 2025 год – 10 532,0 тыс. руб.

1. Характеристика текущего состояния и прогноз развития в сфере местного самоуправления и развития гражданского общества

Местное самоуправление является своеобразной микромоделью гражданского общества в рамках муниципального образования. Укрепление и развитие системы местного самоуправления представляет собой важнейшую предпосылку становления гражданского общества. Органы местного самоуправления участвуют в создании условий для реализации личных и политических прав и свобод граждан через охрану общественного порядка, проведение выборов и референдумов и т.п., способствуют реализации важнейших социально-экономических прав и свобод гражданина.

На территории Ивановского сельского поселения решение вопросов местного значения непосредственно осуществляется главой и депутатами Ивановского сельского поселения, избираемых населением на муниципальных выборах, и администрацией сельского поселения. Глава сельского поселения обеспечивает осуществление администрацией поселения полномочий по решению вопросов местного значения. В исключительной компетенции депутатов сельского поселения находится утверждение устава поселения и местного бюджета, установление налогов, определении стратегии социально-экономического развития территории поселения, правил благоустройства, порядка управления муниципальной собственностью, осуществление контроля за исполнением главой и администрацией поселения полномочий по решению вопросов местного значения.

Оптимальное решение государством экономических, социальных, политических задач зависит от эффективности деятельности муниципальных органов. Основным органом местного управления, непосредственно решающим вопросы жизнедеятельности населения, является администрация поселения. Эффективное и ответственное управление муниципальными финансами и активами является важным условием для повышения уровня и качества жизни населения.

Эффективность муниципального управления является прямым следствием результатов интеллектуального труда муниципальных служащих, в связи с чем формирование профессионального кадрового состава входит в число первоочередных задач совершенствования муниципального управления.

Сохранение в муниципальных органах высокопрофессиональных кадров требует внедрения технологий, стимулирующих гражданских служащих к долгосрочной деятельности, ориентированной на достижение конкретных результатов. Мотивация муниципальных служащих является одним из

элементов системы управления кадрами. В число основных мотивов, влияющих на поведение большинства муниципальных служащих, входит потребность в комфортных условиях прохождения муниципальной службы, включающих организационно-технические и психофизиологические условия.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона № 25-ФЗ муниципальный служащий имеет право на обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей. Определяющим в данных условиях является служебное место гражданского служащего, которое не должно вызывать у него дискомфорт. Комфортные условия прохождения муниципальной службы оказывают влияние на работоспособность муниципального служащего и, как следствие, являются одним из факторов повышения эффективности и результативности его профессиональной деятельности, и составляющей престижа муниципальной службы.

В этой связи необходимо уделять внимание обеспечению муниципальных служащих надлежащими организационно-техническими условиями - поддержание в рабочем состоянии оборудования, мебели, предоставления необходимых канцелярских принадлежностей, соблюдения нормативов условий трудовой деятельности (освещенности, вентилирования, отопления), организация питания и отдыха во время предоставляемых перерывов в работе, соответствие с требованиями гигиены, санитарии, эстетики.

Поддержание чистоты и порядка в помещениях, сантехнического и бытового оборудования в рабочем состоянии, обеспечение гармоничного эстетического вида помещений, зданий и прилегающих к зданию территорий, а также работы по обеспечению надлежащего санитарного и эстетического состояния всей территории поселения, обеспечивается подведомственным администрации поселения муниципальным казенным учреждением «Ивановская административно-хозяйственная служба».

Одним из необходимых показателей поддержания комфортных психофизиологических условий является предоставление возможности муниципальному служащему для самореализации, создание условий, позволяющих вне зависимости от уровня замещаемой должности развиваться как личности и профессионалу. С этой целью необходимо обеспечивать получение дополнительного профессионального образования, своевременное повышение квалификации, участие в семинарах, тренингах, конференциях, встречах, переговорах, общественно значимых проектах и иных мероприятиях, направленных на самообразование, оперативное ознакомление с текущими изменениями законодательства, получение умений, изучение передового опыта, технологий государственного управления, обмен опытом.

Принцип, проводимой администрацией поселения кадровой политики, применяется во всех подведомственных учреждениях, поскольку каждое из подведомственных учреждений решает часть вопросов местного значения, делегированных ему при создании – организация досуга, развитие культуры и спорта, обустройство мест массового пребывания населения, поддержание чистоты на территории поселения и т.п. Квалифицированный и

высокопроизводительный сплоченный коллектив способен своевременно реагировать на запросы населения, служит достижению стратегических целей, стоящих перед местным самоуправлением.

Одной из первостепенных задач местного самоуправления является работа по изменению психологии людей, формированию у них способностей независимого, под свою ответственность решению вопросов местного значения, которые формируют базовую составляющую усовершенствования государства и гражданского общества. Общество никогда не будет гражданским, если его граждане будут пассивными. Общественная активность граждан и их готовность принимать деятельное участие в развитии своего муниципального образования зависят от целого ряда факторов. Очевидно, что чем активнее реализуются разнообразные формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления, тем более эффективно и грамотно выстроен механизм муниципального управления, а значит, в конечном счете полнее реализуются интересы жителей и трансформируют эти интересы и традиции в активное гражданское поведение, практическую работу на благо процветания муниципалитета. При этом формы участия граждан в процессе подготовки и принятия решений могут быть самыми различными. Наряду с выборами органов местного самоуправления, механизмом непосредственного влияния граждан на решение проблем местного значения является референдум, публичные слушания по обсуждению проектов муниципальных правовых актов, собрание граждан, конференция граждан, опрос граждан, обращение граждан и деятельность территориальных органов местного самоуправления.

Однако, значимой проблемой на текущий момент является низкий уровень социальной активности населения и высокий уровень недоверия граждан к представителям муниципальной власти. Для большей части населения характерен перенос проблем социального, личного или экономического содержания на лиц, являющихся представителями власти на муниципальном уровне. При этом, как правило, граждане не осознают всех возможностей местного самоуправления при решении различных проблем жизнедеятельности населения на территории поселения. Поэтому требуется проведение серьезной работы по отдельным направлениям общественного участия в местном самоуправлении.

Особое внимание уделяется преобразованиям в области управления общественными финансами, основной акцент ставится на повышении эффективности взаимодействия власти и общества, открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о бюджете обществу. В целях соблюдения принципа прозрачности и открытости местного бюджета, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, на официальном сайте администрации размещается проект бюджета и утвержденный бюджет, информация об исполнении бюджета за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев и год, проекты и актуальные тексты муниципальных программ, ежегодные доклады о ходе реализации муниципальных программ, отчеты о результатах деятельности главы и администрации поселения за полугодие и год, информация о

полномочиях органов местного самоуправления, нормативные правовые акты, информация о публичных слушаниях по поводу бюджета и материалы к этим слушаниям.

Однако понять текст нормативного акта о бюджете обычно могут только подготовленные люди, не каждый гражданин способен разобраться в таком количестве цифр и информации. Для большинства населения текст собственно нормативного акта о бюджете представляет собой огромный набор малопонятных сведений. Поэтому, кроме размещения текста официального акта о бюджете, надо уделять внимание опубликованию информационных материалов в более понятной и доступной форме: информация в прессе, интервью, слайды, графики или схемы, наглядно описывающие бюджет, его параметры, направления расходов бюджета. Жителям очень важно видеть, сколько денег будет израсходовано на различные цели, особенно социальной направленности, как это соотносится с другими расходами и периодами, каковы источники поступлений средств в бюджет, насколько велик дефицит бюджета и за счет чего планируется его покрыть и т. д. Необходимо создать дополнительные возможности для учета мнения общественности при составлении бюджетных проектировок, например возможность для граждан оставить комментарий, сообщение о какой-либо острой проблеме, предложение по улучшению жизнедеятельности поселения. Это позволит фиксировать проблемы, формировать расходы бюджета с учетом выраженного населением мнения, видеть положительную либо отрицательную реакцию общественности на отдельные предложения, и в конечном итоге развивать институт общественного контроля и осуществлять реальное, а не декларируемое взаимодействие с населением.

Одной из ключевых форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, основанного на организации граждан по месту их жительства, выступает территориальное общественное самоуправление (ТОС). Федеральный закон № 131-ФЗ называет территории проживания граждан, в пределах которых может осуществляться ТОС: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон.

Однако, многие люди не совсем понимают суть ТОСа, думая, что это новая форма организации, которая будет с них взимать деньги или наоборот, которая в один миг решит все проблемы. В первую очередь это организация с направленностью на обустройство территорий, удовлетворение духовных потребностей, сплочение, защиту прав и интересов людей, проживающих на определенной территории. Определение оптимальных путей решения локальных проблем населения и добровольное исполнение жителями принимаемых на себя обязательств должны составлять основу деятельности ТОС.

Администрацией поселения на протяжении многих лет оказывается всесторонняя поддержка деятельности ТОС, организованных на территории поселения. Но на сегодняшний день ТОСы в основном выполняют общественную работу, осуществляя информирование населения, либо

собирают информацию по запросу администрации поселения. В целях стимулирования инициативы и расширения возможностей самостоятельного решения населением вопросов социально-экономического развития и в целом развития гражданской активности населения необходимо решить ряд вопросов:

- существенно реформировать нормативную базу в сфере ТОС;
- разработать систему предоставления грантов на поддержку местных инициатив;
- изучение и внедрение лучших практик деятельности ТОС других муниципальных образований.

2. Цели, задачи, целевые показатели и сроки реализации муниципальной программы

Целью муниципальной программы является повышение эффективности муниципального управления и качества муниципальных услуг, оказываемых населению администрацией поселения, повышение доверия населения к муниципальной власти.

Достижение поставленных целей требует решения следующих задач:
 формирование комфортных условий профессиональной деятельности муниципальных служащих и работников подведомственных муниципальных учреждений;

повышение доступности информации о местном бюджете обществу;
 реализация разнообразных форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Перечень целевых показателей муниципальной программы представлен в таблице:

№ п.п.	Наименование целевого показателя	Источник данных	Значение целевого показателя по годам				
			2021	2022	2023	2024	2025
1	Процент исполнения местного бюджета поселения, (не менее) %	данные бюджетной отчетности	95	95	95	95	95
2	Доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ, (не менее) %	данные бюджетной отчетности	85	85	85	85	85
3	Итоговая оценка качества финансового менеджмента, (не менее) баллов	отчет о результатах мониторинга	80	80	80	80	80
4	Открытость местного бюджета, %	оценка открытости бюджета	80	85	90	95	95
5	Количество учреждений, обеспеченных хозяйственным обслуживанием, ед.	договор на хоз. обслуживание	3	3	3	3	3
6	Площадь общественных территорий, обеспеченных хозяйственным обслуживанием, тыс. кв. м	договор на хоз. обслуживание	897	897	897	897	897

№ п.п.	Наименование целевого показателя	Источник данных	Значение целевого показателя по годам				
7	Объем средств, направленных на поощрение руководителей ГОС, тыс.руб.	данные бюджетной отчетности	50	50	50	50	50
8	Объем финансовой поддержки инициатив населения, тыс.руб.	данные бюджетной отчетности	250	250	250	250	250

Целевой показатель «Открытость местного бюджета» рассчитывается как процентное отношение количества показателей, имеющих статус «издается» («имеется») к общему количеству показателей, используемых при оценке открытости бюджета.

Показатели для оценки открытости бюджета

№ п.п.	Наименование показателя	Статус открытости*
1	Проект местного бюджета	
2	Информация о публичных слушаниях по проекту бюджета	
3	Материалы по публичным слушаниям по проекту бюджета для ознакомления	
4	Утвержденный бюджет	
5	Бюджет для граждан	
6	Ежемесячный отчет об исполнении бюджета	
7	Ежеквартальный отчет об исполнении бюджета	
8	Годовой отчет об исполнении бюджета	
9	Проекты муниципальных программ	
10	Информация о публичном обсуждении проектов муниципальных программ	
11	Материалы по публичному обсуждению муниципальных программ	
12	Утвержденные муниципальные программы	
13	Актуальные редакции муниципальных программ	
14	Информация об исполнении муниципальных программ	
15	Возможность оставить комментарий (предложение)	

* Отмечается статус «издается» или «не издается»

Сроки реализации муниципальной программы с 2021 по 2025 годы. Выделение этапов реализации не предусмотрено.

3. Перечень основных мероприятий и обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы

Решение задач муниципальной программы обеспечивается посредством реализации основных мероприятий муниципальной программы. Перечень основных мероприятий и ресурсное обеспечение муниципальной программы за средств местного бюджета приведены в таблице:

Наименование мероприятия	Объем финансирования, тыс. рублей					
	Всего	в том числе по годам				
		2021	2022	2023	2024	2025
Основное мероприятие № 1 «Создание комфортных условий муниципальной службы»						
Создание комфортных организационно-технических условий труда; создание условий для личного профессионального роста муниципальных служащих	8 814,9	1 716,5	1 774,6	1 774,6	1 774,6	1 774,6
Основное мероприятие № 2 «Обеспечение хозяйственного обслуживания»						
Обеспечение деятельности МКУ «Ивановская АХС»	40 450,7	7 611,2	7 915,3	8 147,3	8 388,5	8 388,4
Основное мероприятие № 3 «Развитие гражданского общества»						
Повышение качества доступной информации о местном бюджете; стимулирование деятельности ТОС; стимулирование и поддержка инициатив населения	1 842,0	366,3	368,9	368,9	368,9	369,0
Всего по муниципальной программе	51 107,6	9 694,0	10 058,8	10 290,8	10 532,0	10 532,0

Финансирование основных мероприятий муниципальной программы планируется осуществлять за счет средств местного бюджета.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств местного бюджета подлежит ежегодному уточнению в рамках формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

4. Механизм реализации и методика оценки эффективности муниципальной программы

Текущее управление муниципальной программой осуществляет координатор муниципальной программы. Координатор муниципальной программы в процессе ее реализации:

- разрабатывает план реализации муниципальной программы;
- организует реализацию муниципальной программы, координацию деятельности координаторов подпрограмм, участников муниципальной программы;
- принимает решение о необходимости внесения в муниципальную программу;
- несет ответственность за достижение целевых показателей муниципальной программы;
- предоставляет необходимую информацию о ходе реализации муниципальной программы для публикации в средствах массовой информации, размещения на

официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", проведения мониторинга реализации муниципальных программ, подготовки ежегодного отчета о ходе реализации муниципальных программ;

готовит отчет о реализации муниципальной программы.

Контроль за выполнением мероприятий муниципальной программы осуществляет финансовый отдел администрации Ивановского сельского поселения Красноармейского района.

Порядок осуществления - выплат по финансированию деятельности территориальных органов местного самоуправления, поощрения руководителей ТОС, поддержки инициатив населения, предусмотренных основным мероприятием муниципальной программы «Развитие гражданского общества», устанавливаются муниципальными правовыми актами Совета Ивановского сельского поселения Красноармейского района.

Оценка эффективности муниципальной программы проводится в соответствии с методикой оценки эффективности муниципальной программы, установленной Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ивановского сельского поселения Красноармейского района, утвержденного постановлением администрации Ивановского сельского поселения Красноармейского района от 16 июня 2020 года № 69.

Начальник финансового отдела,
главный бухгалтер администрации
Ивановского сельского поселения
Красноармейского района



Н. В. Белик